

INFORME SOCIAL N°5

AUGE ECONÓMICO Y DECEPCIÓN SOCIAL

INTRODUCCIÓN

En el verano de 2008 el CIFHU presentó el Informe Social N°4 titulado “Auge económico y bienestar social” que buscaba verificar la ocurrencia del auge económico del país. Aun más importante, la investigación pretendía averiguar si dicho auge beneficiaba al conjunto de la sociedad. Específicamente, el objetivo de aquel estudio fue indagar sobre si existe una relación entre el auge económico y sus más deseables efectos socioeconómicos: la creación de empleos bien remunerados y de calidad.

Mas allá de las observaciones de aquella investigación, el presente Informe Social, pretende indagar en las razones por las que la población - en el ejercicio de su derecho y su deber político de elegir - retiró su apoyo al partido político que gobernaba, aun cuando este administró durante uno de los mayores auges económicos de la historia republicana.

El problema queda planteado así: Desde 2003, la economía panameña retomó su crecimiento de manera muy vigorosa, hasta convertirse en la de mayor avance continental. No solo crecieron un conjunto de indicadores económicos sino también mejoraron importantes indicadores sociales. Se amplió la cobertura de la seguridad social, disminuyó la pobreza, retrocedió la desocupación y aumentó el empleo. Sin embargo, la opinión pública rechazó a los partidos gobernantes (P.R.D. y Partido Popular). Podemos decir que hubo expectativas insatisfechas al grado de decepción. Pretendemos demostrar lo siguiente: 1. El auge económico fue importante, pero no llegó satisfactoriamente a la población. 2. La opinión pública se desplazó desde una percepción de orden y progreso, hacia una percepción de falta de control o caos social. 3. La percepción de corrupción ganó terreno, especialmente durante el año preelectoral. 4. La ruptura de la disciplina interna del P.R.D.

Dividimos el Informe en dos partes: primero un análisis de la situación económica actual. Segundo, una indagación sobre la decepción social que explica el cambio político.

Primera parte

Auge económico:

Aun con la desaceleración que puede apreciarse en el índice mensual de actividades económicas (INAE) durante 2008, la economía panameña mantuvo un ritmo de crecimiento significativo. Pero antes de comentar el IMAE en general, veamos algunos indicadores específicos.

Entre 2003 y 2008, el producto interno bruto (PIB) pasó de 12,182.8 millones de dólares a 18,558.1 millones de dólares lo que significa un incremento del 52.3% en sólo cinco años. En ese periodo el P.I.B. creció a una tasa superior al 7.0% anual (2003/04=7.5%, 2004/05=7.2%,

2005/06 8.6%, 2006/7=11.4% y 2007/08=9.2%). El año de mayor crecimiento de este indicador general fue 2007. Las categorías de actividad económica mas constantes en su aporte a la variación del P.I.B. son las de transporte, almacenamiento y comunicaciones las actividades inmobiliarias, empresa viales y alquiler, el comercio al por mayor, al por menor y reparaciones y la construcción.

Los activos del sistema bancario en el país pasaron de 26,289.8 millones de dólares en 2003 a 53,421.0 millones de dólares en 2008 para una variación de 103.2% en cinco años. El mayor crecimiento de los activos del sistema bancario se dio en 2007, cuando crecieron en un 20.3%. La mediana de crecimiento anual de los activos del sistema bancario es de 5.4 millones de dólares.

La inversión extranjera es otro indicador positivo de los últimos cinco años. Así mientras en 2003 esta inversión fue de 817.5 millones de dólares hacia el 2008 era 2,401.7 millones de dólares. Es decir, un incremento relativo del 193.7%.

El Canal de Panamá tuvo ingresos en 2003 por valor de 1,063.5 millones de dólares que en 2008 ascendieron a 1,893.7 millones de dólares. La variación relativa fue del 78,1%. Como producto de este ingreso el Estado recibió en concepto de aportes directos 386 millones de dólares en 2003 y en 2008, 662.2 millones de dólares que representaban el 13.5% de los ingresos del gobierno central.

El valor de las construcciones pasó de 944.7 millones de dólares en 2003 a 1,601.3 millones de dólares en 2008 para un aumento del 69.5%. Además del incremento en el número y valor de las construcciones, las características imponentes de varias de las mismas crean la percepción de progreso material del país o más bien de la ciudad de Panamá.

También el movimiento marítimo de carga aumentó considerablemente. En 2003 se movieron 25.8 millones de toneladas métricas de mercancía en 2008 se movían ya 49.5 millones de toneladas para una variación relativa de 91.9%.

La actividad turística puede ser medida, entre otros indicadores, por lo gastos realizados por los residentes en el extranjero en sus visitas al país. Estos gastos de los extranjeros pasaron de 584.7 millones de dólares en 2003 a 1,408.1 millones de dólares en 2008. La variación relativa fue de 140.8%.

En cuanto a la balanza comercial del país (importaciones y exportaciones) la misma fue seriamente afectada por el incremento del costo del petróleo y sus derivados de tal manera que quedó opacado el aumento de las exportaciones.

Entre 2003 y 2008 el valor de las exportaciones del país creció de 805.0 millones de dólares a 1,144.7 millones de dólares. Es decir, un crecimiento relativo del 42.2%. Las importaciones crecieron de 3,122.3 millones de dólares en 2003 a 9,050.2 millones de dólares en 2008 para una variación relativa del 189.9%. La balanza comercial (o saldo) pasó de 2,317.3 dólares en 2003 a 7,905.5 dólares en 2008, una ampliación deficitaria preocupante.

La balanza comercial es una relación entre el valor de las exportaciones y el valor de las importaciones de un país. En el caso de Panamá esta balanza ha sido excesivamente negativa. El incremento del precio del petróleo y sus derivados no sólo echó por tierra el despegue del valor de nuestras exportaciones sino que pone de relieve la debilidad del país que no dispone de un plan de supervivencia energética para el transporte, la industria y todo cuanto dependa del petróleo.

La Zona Libre de Colón también mostró importantes avances en el valor de las importaciones y reexportaciones. La Zona pasó de importar por el valor de 4,145.3 millones de dólares en 2003 a 9,055.6 millones de dólares en 2008 para una variación relativa del 118.2%.

Por su parte, las reexportaciones de Zona Libre pasaron de 4,566.9 millones de dólares en 2003 a 9,624.1 millones de dólares para un incremento relativo del 110.7%.

El mejoramiento significativo de las actividades económicas trajo como consecuencia el incremento de los ingresos recibidos por el sector público. Los ingresos pasaron de 2,740.8 millones de dólares en 2004 a 4,909.3 millones de dólares en 2008. Es decir, que hubo una variación relativa positiva del 79.1%.

Lo anterior permitió que el presupuesto de gastos del sector público pasara de 6,664.1 millones de dólares en 2004 a 9,580.4 millones de dólares en 2008.

El auge económico del país permitió que las empresas panameñas registraran un vigoroso aumento de su excedente de explotación (indicador más cercano al de ganancia). El excedente de explotación de las empresas pasó de 4,735.4 millones de dólares en 2003 a 7,482.1 millones de dólares en 2007 para una variación relativa del 58.0% en cuatro años.

Problemas y contradicciones. Objetivos de la economía

Los aspectos que plantearemos en este apartado se refieren a la relación entre la situación económica y la satisfacción de las necesidades sociales. Según los indicadores presentados, la economía nacional progresó rápidamente. Desde el último cuatrimestre de 2008 la economía tiende a agravarse al punto que no crecerá más del 2% en 2009. En la encuesta de hogares de agosto de 2009, los desocupados subieron a 6.6% de la población económicamente activa.

Los principales enemigos del desarrollo económico de Panamá según el Ministerio de Economía y Finanzas, son:

1. Vulnerabilidad energética especialmente su dependencia del petróleo y sus derivados que afectó el costo de las importaciones, el transporte, etc.
2. La inseguridad económica individual en fusión de la causal inflación en la canasta básica y el costo de la vida en general.
3. La fuga de capitales en especial por vía de las empresas estatales puntualizadas.
4. El muy desigual desarrollo entre la región de tránsito y las provincias.
5. El incremento de la inseguridad ciudadana que terminaría por afectar al turismo.
6. La informalidad en la ocupación y los bajos salarios en relación al costo de la vida (calidad de los empleos).

7. La ausencia en la administración de leyes que garanticen la transparencia en los negocios con el Estado como leyes de conflicto de intereses, etc.
8. Las debilidades del transporte público y la circulación vehicular en la ciudad de Panamá.
9. La inseguridad del sistema tributario.
10. La casi nula inversión en el desarrollo de la ciencia y la tecnología.

El auge económico de Panamá se explica en buena parte por el valor del patrimonio recibido de la retirada de los norteamericanos de la ex Zona del Canal. Dicho valor es, en relación al tamaño, la población y la economía del país, muy significativo y su uso y disponibilidad atrae el interés, aunado a la posición geográfica, el sistema bancario y la Zona Libre. El Estado panameño no ha logrado convertir esta ventaja en progreso. Para la mayoría se presenta como problema

Segunda Parte

Avances Sociales

En los últimos años hubo una política y una gestión frente a algunos problemas y fenómenos sociales. Ahora es menester dilucidar el origen de dichas políticas y gestión. Luego interesa saber el grado de su avance definido como prioridades, disponibilidad financiera y el avance de la estructura y funcionamiento institucional. Veamos pues la orientación social del gobierno de Martín Torrijos y posteriormente sus logros.

Orientación social del gobierno

El gobierno del presidente Martín Torrijos tuvo una amplia ejecución de programas sociales. Sin embargo, estos programas estuvieron limitados por los cinco pilares y objetivos de la visión estratégica de desarrollo.

En el I y IV pilar se menciona: reducir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso y desarrollar el capital humano. En el II pilar se plantea el crecimiento económico para generar empleo. El III y V pilar se refieren al saneamiento de las finanzas públicas y la reforma y modernización del Estado.

En los objetivos de la estrategia se plantean 1. El logro de la movilidad social por medio del aumento de capacidades, 2. El desarrollo de un modelo de economía abierto y 3. Reducir el déficit fiscal e incrementar el ahorro para financiar la inversión.

Es precisamente en la ejecución de estos dos últimos objetivos estratégicos donde, aun con amplio crecimiento se mantiene abierto el espacio para el desarrollo de la inflación y se abre mezquinamente la llave del flujo para la inversión social. En efecto si el objetivo estratégico N°2 nos lleva a la regulación de precios (cuya posibilidad tantas veces negó en su inútil “evolución institucional La autoridad de la libre competencia y el consumidor) y el objetivo estratégico N°3 al ahorro para financiar las grandes obras publicas (léase hacer grandes contrataciones).

En el informe a la nación y otros posteriores discursos del ex presidente Martín Torrijos (sobre todo en la Asamblea de Diputados) se refiere a los programas sociales más importantes desarrollados por su gobierno y el alcance numérico de sus beneficiarios. De sus programas los mas importantes fueron: la red de oportunidades, las actividades del Consejo nacional para el

desarrollo sostenible (CCNADES) las actividades del PRONAT (Programa nacional de administración de tierras), las actividades del PRONILO (Programa de inversión local), creación y actividades de SENAPAN (Secretaría nacional para el plan de alimentación nacional), actividades de la OER (Oficina de electrificación rural) y actividades del PRODEC (Proyecto de desarrollo comunitario para infraestructura pública)

También el Ministerio de Desarrollo Social y el Departamento de la Primera Dama desarrollaron programas sociales. El MIDES, cuyo proyecto principal fue la red de oportunidades y sus componentes, desarrolló proyectos hacia el apoyo a la mujer, la juventud y la tercera edad. La Primera Dama impulsa la inclusión social de las personas con discapacidad (sobre todo la inclusión en la escuela) y se crea el SENADIS (Secretaría Nacional de la Discapacidad) y otros programas como FAMIEMPRESAS, Casa de la Mujer, Contigo Mujer Rural, un buen comienzo para la vida, Operación Milagro, Ver para Aprender y Operación Walk.

Estos y muchos otros programas sociales mejoraron las condiciones de vida de muchos panameños. Sin embargo, la creación, el desarrollo y el financiamiento de muchos de esos proyectos tienen su origen en asistencia internacionales, otros en la obligación de recortar el retraso en el logro de los objetivos del milenio (que nos habilitan para mejorar nuestra calificación como lugar óptimo para la inversión por parte de las empresas calificadoras) y otras se financiaron por préstamos que, por supuesto, debemos afrontar.

Lo significativo de la reflexión anterior es que buena parte de la inversión social no proviene de la riqueza que genera el país, ella se reserva para “incrementar el ahorro y para financiar la inversión”.

Pobreza

Según el informe **Panamá. Pobreza y distribución del ingreso 2001-2007** la pobreza general (total) disminuyó del 35,9% del total de la población en 2003 al 28.6 en 2007. Dentro de los pobres están los más pobres (los indigentes), ellos pasaron de 18.1% en 2003 11.7% en 2008.

Por su parte, la Encuesta de Niveles de Vida (ENV) aplicada por tercera vez en 2008 revela que la pobreza general pasó del 36.8% de la población total, en 2003 al 32.7% en 2008. La pobreza cayó en 4.1 puntos porcentuales. La pobreza extrema también disminuyó según esta ENV de 16.6% de la población en 2003 a 14.4% en 2008. Según esta ENV, la pobreza extrema se redujo en 2.2 puntos porcentuales.

Aquí amerita señalar que el principal programa del Gobierno, **La red de oportunidades**, se aplicó principalmente en las áreas de mayor pobreza. Uno de los componentes del programa fue un apoyo económico directo a las familias (primero de B/ 30.00, luego de B/50.00). ese apoyo, en su monto, concedió casi a la perfección, con el mínimo de ingreso estimado por la ENV de 2003 para no caer bajo la línea de extrema pobreza.

En números más reales, la ENV de 2003 reveló que en el país existían 1 millón 128 mil pobres y para el 2008 fueron 1 millón 090 mil pobres. Las áreas indígenas del país siguen siendo las más pobres en 2008 según la ENV. Allí el 96.3% de la población padece la pobreza general y

el 84.8% la pobreza extrema. En las áreas rurales la ENV del 2008 indica que el 50.75 de la población es pobre y el 22.2% (dentro de los pobres en general) es extremadamente pobre.

En las áreas urbanas el 17.7% de la población es pobre y el 3.2% extremadamente pobre. Además de la pobreza en las áreas indígenas, visto que provincia en cuatro de ellas la pobreza excede al 50.0% de su población (Coclé 51.6%, Bocas del Toro 53%, Veraguas 52% y Darién 52.7). A pesar de que sólo el 18.9% de la población de la provincia de Panamá es pobre, aquí se concentran la mitad de los pobres de todo el país (50.7%) que son mas de medio millón de personas.

Resulta especialmente preocupante el que el 49,4% de los niños de 0 a 5 años y el que el 43.8% de los niños y adolescentes de 6 a 18 años vivan en pobreza según el informe de la ENV de 2008. Además casi la mitad de esos niños son extremadamente pobres. En cuanto a la población protegida por la Caja del Seguro Social la misma pasó de 1, 959,163 en el 2003 a 2, 651,510 en el 2008. Los protegidos por la CSS representaban el 62.9% de la población en 2003 y hacia el 2008 representaba el 78.1% de la población. Por tanto la cobertura de la población aumentó en 15.2% puntos porcentuales en este lapso.

Salud.

En la salud, el país contaba con 725 habitantes por medico en el 2003, sin embargo para el 2008 esa relación de cobertura desmejora a 734 habitantes por medico, es decir que hoy hay mas habitantes por medico que en 2003.

Más positivo fue el aumento del número de enfermería por habitantes o visto de otra forma el número de habitantes por enfermera se redujo de 895 en 2003 a 800 en el 2008 lo que expresa un mejoramiento de la cobertura.

También se redujo el número de habitantes por odontólogo de 3,590 en el 2003 a 3,453 en 2008. En cuanto al numero de las instalaciones de salud entre el 2004 y el 2007 las mismas pasaron 895 en 2004 a 918 en 2008 pero ese incremento no se apreció en el número de hospitales ni centros de salud y policlínicas, sino en el número de sub centros y puestos de salud (que pasaron de 562 en 2003 a 579 en 2008) y otros tipos de instalaciones como centro de promoción, poli centros, ULAPS, CAPS, dispensarios y clínicas satélites.

La población atendida en los hospitales públicos pasó de 1, 267,581 en 2004 a 1, 300,142 en 2007 para un incremento absoluto de 32,561 o del 25.7% entre esos 3 años. Es evidente el incremento significativo de la demanda de servicios de salud, las instalaciones, los equipos y el personal de salud. Llama la atención el que entre el 2004 y el 2007 la población con acceso al agua potable disminuyera del 96.2% al 92.8% Aunque sigue siendo un número bajo, el número de comités de salud en el país pasó de 41 en el 2004 a 95 en el 2007.

Educación

En educación, el presupuesto de gastos pasó de B/710,806 en el 2003 hasta 1, 006,164 en el 2008, un incremento sustantivo que, en términos absolutos fue de B/295,358 y en términos relativos del 41.6%. Sin embargo para el periodo en mención el presupuesto de gastos en

educación pasó de representar el 5.8% del producto interno bruto (PIB) al 5.4% en 2008. El aludido presupuesto de educación pasó además de representar el 11.6% del presupuesto de gastos del sector público en 2003 a el 10.5% en el 2008.

El incremento de gastos en educación no logró mejorar de manera apreciable los indicadores de resultados en el rendimiento de los alumnos. En el nivel de primaria la reprobación de los alumnos apenas descendió de 25,903 en el 2003 hasta 24,881 en el 2008 para una tasa de reprobación respectiva de 6.0% (2003) al 5.6 (2007) de la matrícula que remaneció hasta el final del año. En ese mismo nivel de primaria el número de desertores pasó de 6,836 en 2003 a 5,916 en 2007 cayendo la tasa de deserciones de 1.6% al 1.3% de la matrícula inicial. Es obligado señalar que las tasas de reprobación y deserción son más elevadas o menos en relación al desarrollo humano o nivel de vida de la región. Así mientras mayor es la pobreza mayor las tasas de reprobación y deserción en el nivel de primaria.

En el premedia o media el número de reprobados pasó de 23,085 estudiantes en 2003 a 24,701 en 2007 con lo que contrastado frente a la matrícula que permaneció al final del año la tasa de reprobación se incrementó levemente del 9.2% (2003) al 9.4% (2007). La tasa de aplazamiento en premedia y media bajó un poco del 19.8% de la matrícula al fin del año en 2003 al 19.0% en 2007. En términos absolutos hablamos de unos 49,838 estudiantes en 2003 y de 49,534 en 2007. Las deserciones escolares en premedia y media se mantuvieron en una tasa de 2.7% entre el 2003 y el 2007 (alrededor de 7,000 estudiantes).

Sin embargo lo peor realmente está en que en la media sólo una de cada dos estudiantes en edad de estar en ese nivel está matriculada, por tanto hay un serio problema de cobertura. El estudio del coeficiente de eficiencia interna del sistema (indicador que mide qué porcentaje de una persona termina del nivel en tiempo correcto) nos indica que en primaria en 2004 el 87.2% de los graduandos del sexto grado lo hizo en los años correspondientes en tanto que en 2007 lo logró el 88.8% de los niños.

En premedia y media el índice de eficiencia interna está en retroceso. Mientras que en 2004 el 63.5% de quienes terminaron el nivel lo hicieron en el tiempo adecuado en el 2007 lo hicieron sólo el 56.8%. Los dos principales ejercicios de evaluación del proceso educativo en Panamá los llevan a cabo el MEDUCA a través del Sistema nacional de evaluación y capacitación (SINECA) que aplicó pruebas de conocimientos en 2006 y 2008 (pruebas nacionales de logros académicos) y la Universidad de Panamá que mediante la Dirección de Administración aplica pruebas a los estudiantes que desean ingresar a esta Casa de Estudios Superiores.

En las pruebas de capacidades académicas (DCA) aplicadas por la Dirección de Admisión de la Universidad de Panamá sólo aprobaron el 40.5% en el 2005, el 38.5% en el 2006 37.1% en el 2007, el 43.0% en el 2008 y el 40% en el 2009. En las mencionadas pruebas del PCA la Universidad de Panamá evalúa el área verbal y el área numérica. A su vez el área verbal esta compuesta por las sub áreas del léxico, comprensión de lectura y redacción. El área numérica esa compuesta de las sub áreas operatoria y de razonamiento. Así pues para ingresar a la Universidad de Panamá dentro del contexto de la PCA sólo el 49.4% de los aspirantes aprobó

el sub área de léxico, el 40.2% el sub área de comprensión de lectura y el 41.6% el sub área de redacción. En total pues sólo el 43.7% de los aspirantes aprobó el área verbal.

En cuanto al área numéricas sólo el 36.1% de los aspirantes aprobó. En los sub componentes del área numérica sólo el 35.0% aprueba el área operatoria y el 37.2% el de razonamiento. Es evidente que además del problema de cobertura en la educación media, de los fracasos, aplazamientos y deserciones en general sólo cuatro de cada diez egresados (graduados) del sistema cuentan con las capacidades académicas para ingreso a la universidad o, por la universidad a la Universidad de Panamá. Una de las políticas más importantes adelantada en educación en los últimos años es la de inclusión de los niños con discapacidad. Así pues en 2008 en las escuelas oficiales hubo 16,587 estudiantes con discapacidades en el sistema (13,838 en primaria y 2,749 en secundaria) sin embargo sólo unos 9,763 estaban atendidos por personal idóneo para ello ya sea del Instituto Panameño de Habilitación Especial, ya sea por el MEDUCA especialmente mediante el equipo de Servicio de Apoyo Educativo (SAE). Como puede verse dentro del propio sistema educativo oficial sólo cuentan con atención acorde a su problemática el 58.9% de los discapacitados lo que significa que el sistema entre varios aspectos debe desarrollarse hasta cubrir el 41.1% faltante de la matrícula antes aludida.

El programa de inclusión apenas está enlatado en 38 centros educativos del país que tiene 3,448. Así pues aun no existen suficientes profesionales nombrados para cubrir las necesidades de la educación inclusiva de los discapacitados y menos hablar de la educación inclusiva en general que abarca una gama amplia de niños con necesidades educativas especiales (NEE) que están en riesgo social, etc. No hay que olvidar que, en 2008, el MEDUCA ha recibido reporte de 6,637 niños con NEE que incluyen niños con dificultades de lectura, de escritura, dificultades en matemáticas y déficit atencional diagnosticado.

La matrícula de discapacitados en primaria y premedia y media representa el 2.7% del total de la matrícula en esos niveles y los niños detectados con NEE el 1.1%. En cuanto a la ocupación y el empleo en el país se han producido cambios interesantes pero ellos, como veremos en otro apartado, no satisfacen las expectativas de la población sobre todo por la devaluación de los salarios frente al costo de la vida.

Empleo

La población económicamente activa se divide en ocupados y desocupados. En número de ocupados del país pasó de 1, 088,109 en 2003 a 1, 333,797 en 2008 para un incremento relativo del 22.6%. Los desocupados eran 172,030 en 2003 y representaban el 13.7% de la población económicamente activa. Sin embargo, en 2008 el número de los mismos se había reducido a 82,866 para una reducción relativa de 51.8%

Amerita mencionarse que en agosto de 2009 la desocupación aumento en un punto porcentual hasta representar el 6.6% de la población económicamente activa. En cuanto a la población económicamente activa, pasó de 746,641 en 2003 a 807.700 en 2008 para un incremento absoluto de 51,567 personas y relativo del 6.9%. Pero sólo disminuyó la descripción como producto de la dinámica económica de los últimos años sino también aumentó, dentro de la ocupación, el empleo que es un indicador más fiable de progreso. Y es que el indicador en bruto

de ocupados incluye a personas que salen a ejercer alguna actividad porque deben sobrevivir y son centenares de miles.

Sin embargo, el empleo dice de la existencia de una relación laboral que es parte a producto de la oferta del capital en su hacer productivo. En el 2003 del total de los ocupados el 64.9% eran empleados pero para el 2008 lo eran el 69.7%. En términos absolutos el número de empleados pasó de 701,376 en 2003 a 987,460 en 2009, un aumento de 285,624 empleados y una variación del 40.7%. Sin duda alguna muy significativa. De hecho entre el 2007 y el 2008 el empleo creció en 13.1%. en cuanto a los salarios de los empleados podemos decir que la mediana de salarios pasó de B/3176.7 y en 2003 a B/361.5 en 2008, un incremento de B/44.80 en el cuatrienio.

Costo de la vida

Sin embargo esto hay que verlo frente a otras circunstancias como el costo de la canasta básica y el costo de la vida. En efecto en agosto de 2004 el costo de la canasta básica de alimentos era de B/197.93 y el costo de la vida era de B/593.79. En 2008 el costo llegó hasta B/273.82 y el costo de la vida hasta B/821.46. Así pues en cuatro años el costo de la canasta básica de alimentos había aumentado en B/75.99 y el costo de la vida en B/227.67 frente a este incremento al aumento de la mediana de salario ya citado resulta ser en realidad una seria devaluación del valor del dinero.

Mientras el costo de la vida aumentó en 38.3% en cuatro años la mediana de salario sólo lo hacía en 14.1%. La destitución porcentual de los salarios según rangos no cambió mucho lo que indica que la capacidad de consumo de los empleados no mejoró, salvo en el caso de los nuevos empleados que, por supuesto antes consumían menos. En efecto en el año 2004 el 66.4% de los empleados tenían salarios inferiores a B/400.00 por mes y el 82.6% (que incluye a los anteriores) tenían salarios inferiores a B/600.00 por mes lo que no variaba mucho para el 2008 cuando el 63.4% de los empleados tendrían salarios inferiores a B/400.00 por mes y el 81.2% tendrán salarios inferiores a B/600.00 por mes.

Así pues, sólo se redujo en tres puntos porcentuales el número de personas con salarios inferiores a B/400.00 por mes y en 1.4 puntos porcentuales quienes ganan menos de B/600.00 al mes. Lo que puede apreciarse a simple vista, es que más del 80.8% de los asalariados no podrían con su sólo salario cubrir el costo de la vida de una familia promedio. Por ello prolifera la práctica de la poli ocupación (más de una ocupación) y la necesidad que más de una persona trabaje en el hogar.

En 2008 uno de cada cuatro empleados tienen salarios de menos de B/250.00 por mes, aunque en 2004 era el 37.0% de los empleados. Apenas el 3.5% de los empleados tienen en 2008 salarios mensuales superiores a B/1,500.00 casi el mismo porcentaje que en 2004.

Según rama de actividad económica vale comentar que la mediana de salario en 2008 en la rama de actividad de agricultura, ganadería, caza y silvicultura apenas es de B/163.2 en la pesca la mediana de salario es B/311.9 (B/200.3 más que en 2004) y en la explotación de minas y canteras era de B/371.7 (B/22.7 menos que en 2004). En el sector secundario la mediana mensual

de salarios evoluciono así: en la industria manufacturera de B/303.3 en 2004 a B/344.5 en 2008; en el suministro de electricidad, gas y agua de B/468.3 a B/476.0 y en la construcción de B/328.6 a B/415.6. Es evidente que el auge del sector y el nivel de organización de los trabajadores permitieron ese incremento en la mediana de 87.00 dólares en el cuatrienio.

En el sector terciario la mediana del salario mensual del comercio y las reparaciones pasó de 308.5 dólares en 2004 a 348.9 dólares en 2008. En los hoteles y restaurantes la mediana pasó de 252.9 dólares en 2004 a 307.1 dólares en 2008. En el transporte, almacenamiento y comunicaciones la mediana de salarios pasó de 519.3 dólares en 2004 a 514.6 dólares en 2008. En general en 8 de las 16 grandes categorías de actividad en que se ha dividido la ocupación, la mediana de salario de los empleados es inferior a la mediana general de 361.5 dólares por mes siendo la categoría de los empleados del servicio domestico de los hogares los peor pagados con mediana de 127.7 dólares por mes en 2008 (16.8 dólares que en 2004).

Es imprescindible mencionar que en 2008 en seis provincias y en las áreas indígenas la informalidad es superior al 50% del total de sus poblaciones ocupadas. Esta observación es especialmente significativa si tomamos en cuenta que para determinar esta estadística se excluye la población ocupada en la agricultura, ganadería lo cual elevaría visiblemente el porcentaje de informalidad. No podemos dejar de mencionar la situación de la ocupación infantil en el país revelada por el encuentro de trabajo infantil de octubre de 2008.

Según esta fuente, existen, entre los 5 y los 17 años de edad 89,767 menores ocupados, de ellos 27,634 (el 30.8%) ha dejado de asistir a la escuela. Del total de estos niños y adolescentes ocupados 21,571 están en las áreas urbanas (el 24.0%) 38,823 están en las áreas rurales (el 43.2%) y 29,373 están en las áreas indígenas (32.7%). Del total de estos ocupados infantiles 47,963 tienen entre 5 y 14 años, es decir el 53.4% entre los que se encuentran 8,059 niños de 5 a 9 años. El 23.0% de los menores ocupados de 5 a 17 años son empleados (20,682) la mayoría de empresas privadas, el 61.3% son trabajadores familiares, el 15.6% trabajan por cuenta propia.

Menores de edad

El 72.3% de los menores ocupados son hombres (64,950) y el 27.6% son mujeres (24,817). Sin duda que el elevado número de niños ocupados revela las muchas tareas económicas sociales por cumplir en el país. De hecho estas cifras son consecuentes con el que uno de cada dos niños del país están bajo la línea de pobreza (ENV. 2008). En términos generales el 12.7% de los menores de 5 a 17 años son ya económicamente activos y de ellos esta ocupado el 95.3% y desocupado el 4.7%. De los 94,214 menores económicamente activos, 21,922 (el 23.2%) no tienen ingresos, 59,040 (el 62.7%) tienen ingresos inferiores a 100.00 dólares por mes, 6,386 (el 6.8%) tienen ingresos de 100.00 dólares a 174.99 dólares por mes, 3,312 (el 3.5%) tienen ingresos de 175.00 dólares a 249.99 dólares. Así pues el 96.2% de los menores económicamente activos tienen ingresos inferiores a 250.00 dólares por mes.

La mediana de ingreso mensual de un menor ocupado en Panamá es de 61.6 dólares al mes. Si es hombre la mediana de ingreso es de 63.5 dólares y si es mujer de 56.7 dólares. En los últimos años la delincuencia y la violencia se han incrementado en la sociedad panameña. Entre los indicadores mas sobresalientes de esta situación están el maltrato contra la mujer y los homicidios. En efecto los casos denunciados de violencia domestica pasaron de 2,346 en 2003 a

6,597 en 2008 para un incremento absoluto de 4,251 casos, un aumento relativo de 181.2%. Según esta estadística en 2008 se estarían produciendo 18.1 denuncias por día en comparación a las 6.4 denuncias en 2003. La violencia domestica contra la mujer y en ella el feticidio se amplia rápidamente en todas las provincias del país.

Decepción social

Problemas sociales y opinión pública

La informalidad en la ocupación (y en ella la informalidad en el empleo) que ascendía del 40.0% y que en seis provincias es más de la mitad de los ocupados es otra característica de la baja calidad de las condiciones laborales. Si bien en la salud el país mantuvo ciertos estándares ya vistos en la presentación de indicadores sociales y el presupuesto de gastos en salud publica pasó de 98.4 millones de dólares en 2003 a 1,035.0 millones de dólares en 2007, la población parecía más pendiente del desabastecimiento de medicamentos en la Caja de Seguro Social, de la postergación de la ficha de las citas medicas (sobre todo para consulta con especialistas) y de las citas para realización de exámenes lo que se constituye en las quejas que a diario se escuchaban en los medios, sobre todo en las radioemisoras donde llama la población.

En educación a pesar del aumento del gasto público y de que los indicadores tienen una muy poca perceptible mejoría, las reformas en la calidad de la educación cuya necesidad se repitió hasta el cansancio nunca llegaron y la población lo percibió. Tales deficiencias quedaban de manifiesto en la divulgación de los resultados de las pruebas de admisión en la Universidad de Panamá y de las evaluaciones del MEDUCA. Además de lo anterior la opinión pública se informaba cada año de las ya clásicas escuelas no reparadas al inicio de clases, así como de los docentes por nombrar. Por si fuera insuficiente los escándalos de la no remisión a la mala remoción de la fibra de vidrio en los techos de las escuelas y las pérdidas de dineros del Fondo de equidad y calidad de educación (FECE).

Durante los primeros años de la gestión de Martín Torrijos, luego de superada la impopularidad que le ocasionó la lucha contra la reforma de la ley de la Caja del Seguro Social, la percepción social era de progreso. Sin embargo, esta percepción se fue transformando progresivamente hacia la de una ausencia de control social. En 2008 la imagen del Gobierno se desplomó bajo varios fenómenos, entre ellos un muy notable incremento de la criminalidad que los medios de comunicación cubrieron ampliamente.

Pero ese desplome de la imagen del Gobierno se aceleró en 2008 en parte motivada por el peor año de la inflación. La canasta básica de alimentos pasó de 233.00 dólares en enero a 273.0 dólares en diciembre. Además, la percepción de la corrupción se incrementó. **La Prensa** del martes, 13 de enero de 2009, recoge en un artículo que tituló “Los escándalos de la patria nueva” o que consideró un conjunto de hechos que afectaron la imagen del Gobierno.

Varias publicaciones que miden la opinión pública para determinar indicadores de gobernalidad coinciden en que la corrupción es el problema que se percibe como el más grave en 2008. Entre ellas “El barómetro iberoamericano de gobernabilidad 2008” consideró que la corrupción es el problema más difícil que afronta Panamá. Así a la pregunta que aplicará esta encuesta textualmente decía: De los siguientes problemas ¿Cuáles cree que es el más grave

de Panamá? El 26% contestó que la corrupción, el 25% la seguridad, el 22% la economía, el 16% el desempleo, el 6% la educación, el 4% la salud.

Es interesante que hasta junio de 2007 y la percepción de que la gestión de Martín Torrijos como buena o muy buena frente a la corrupción nunca pasó del 20%. En efecto en abril de 2005 sólo el 20% de los entrevistados pensaba que la gestión del presidente era buena o muy buena en el conclave a la corrupción, en marzo de 2006 sólo pensaba el 19% de los entrevistados y en junio de 2007 lo pensaba sólo el 11%.

En el mencionado Barómetro iberoamericano revela que el 78% de la población no tiene confianza en la policía, que el 85% no tiene confianza en la justicia que el 89% no tiene confianza en los partidos políticos (por supuesto que a tal proporción incluye el del gobierno) y que el 91% no confía en la Asamblea de diputados.

La precipitación de la opinión pública con respecto a la gestión gubernamental del P.R.D. y aliados tuvo que ver con un amplio número de pequeños conflictos regionales, urbanos y rurales, laborales comunitarios, de consumo, por servicios públicos, salud, educación y sobre todo ambientales. Entre los conflictos por servicios públicos los hubo por el transporte, el agua, la electricidad y la protección. Pero por su expansión nacional, su novedad y su dramatismo humano son los conflictos ambientales los más sobresalientes. Entre estos conflictos los hubo contra las hidroeléctricas, contra la minería, contra la apropiación privada de litorales y la tala de árboles

Los cuadros que incluimos a continuación revelan cual fue el veredicto del pueblo frente a la gestión gubernamental y los partidos políticos tradicionales. En el próximo informe analizaremos el significado político de tales resultados.

CUADRO N°1

Variación del número de adherentes vigentes en los partidos políticos de la República

Julio de 2008, julio de 2009 y septiembre de 2009

| Partidos políticos | Meses | | | Variación | |
|--|------------------|------------------|------------------|----------------|-----------------|
| | Julio 2008 | 2009 | | Julio 2008 | Septiembre 2009 |
| | | Julio | Septiembre | Absoluta | Porcentual |
| Partido revolucionario democrático (PRD) | 675,594 | 621,046 | 606,074 | -69,520 | -10.3 |
| Partido popular | 36,189 | 33,657 | 33,728 | -2,462 | -6.8 |
| Molirena | 56,777 | 56,693 | 56,988 | 211 | -0.4 |
| Partido panameñista | 266,678 | 245,835 | 245,230 | -21,448 | -8.0 |
| Cambio democrático | 129,716 | 126,489 | 134,623 | 4,907 | 3.8 |
| Vanguardia moral de la patria | 36,531 | 33,352 | 33,056 | -3,475 | -9.5 |
| Unión patriótica | 94,297 | 87,663 | 87,144 | -7,153 | -7.6 |
| Partido liberal | 22,952 | 22,396 | 22,176 | -776 | -3.4 |
| <i>Sub total</i> | <i>1,319,734</i> | <i>1,227,131</i> | <i>1,219,019</i> | <i>-92,603</i> | <i>-7.0</i> |
| | | | | | |
| Partidos en formación | | | | | |
| Partido alternativa popular | 921 | 871 | 2,452 | 1,531 | 166.2 |
| Sub total | 921 | 871 | 2,452 | | 166.2 |
| TOTAL | 1,320,655 | 1,228,002 | 1,221,471 | -99,179 | -7.5 |

CUADRO N°2

Valor obtenido por los candidatos a la presidencia por la alianza de partidos políticos en la Republica de Panamá, según provincia y comarca en las elecciones del 3 de mayo de 2009

| Votos validos | | | | |
|----------------------------|--------------|--|--|--|
| Provincia y comarca | Total | Votos por candidatos y alianza política | | |
| | | <i>Un país para todos Balbina Herrera</i> | <i>Alianza por el cambio Ricardo Martinelli B.</i> | <i>Vanguardia moral de la patria Guillermo Endara G.</i> |
| | | Porcentaje | Porcentaje | Porcentaje |
| TOTAL | 1,586,427 | 37.6 | 60.0 | 2.3 |
| Bocas del Toro | 44,951 | 40.5 | 58.1 | 1.4 |
| Coclé | 120,935 | 31.5 | 67.2 | 1.3 |
| Colón | 103,252 | 44.9 | 49.3 | 5.8 |
| Chiriquí | 209,525 | 33.6 | 64.8 | 1.6 |
| Darién | 24,330 | 49.6 | 49.7 | 0.7 |
| Herrera | 70,421 | 35.3 | 63.4 | 1.3 |
| Los Santos | 60,880 | 35.8 | 63.2 | 1.0 |
| Panamá | 738,482 | 35.8 | 61.3 | 2.9 |
| Veraguas | 132,844 | 4.07 | 58.2 | 1.1 |
| Kuna Yala | 17,671 | 50.3 | 49.3 | 0.4 |
| Ngobe Bugle | 62,626 | 60.5 | 39.0 | 0.6 |
| Res. Exterior | 510 | 33.9 | 63.7 | 2.4 |